

ROMA



Protocollo RC n. 12935/2026

Deliberazione n. 96

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI
DELL'ASSEMBLEA CAPITOLINA**

Anno 2026

VERBALE N. 32

Seduta Pubblica del 26 maggio 2026

Presidenza: CELLI – BARBATI

L'anno 2026, il giorno di martedì 26 del mese di maggio, alle ore 10 nell'Aula Giulio Cesare di Palazzo Senatorio, in Campidoglio, si è adunata l'Assemblea Capitolina in seduta pubblica, previa trasmissione dell'avviso per le ore 10 dello stesso giorno, per l'esame degli argomenti iscritti all'ordine dei lavori.

Partecipa alla seduta la sottoscritta Vice Segretaria Generale per l'Assistenza all'Assemblea Capitolina, dott.ssa Luisa MASSIMIANI.

Assume la Presidenza dell'Assemblea Capitolina il Vice Presidente Vicario Carmine BARBATI, il quale dichiara aperta la seduta e dispone che si proceda all'appello, ai sensi dell'art. 35 del Regolamento del Consiglio Comunale.

(OMISSIS)

Alla ripresa dei lavori – sono le ore 10,26 – assume le funzioni di Segreteria il Vice Segretario Generale Vicario dott. Gianluca VIGGIANO e assume la Presidenza dell'Assemblea la Presidente Svetlana CELLI.

(OMISSIS)

Alla ripresa dei lavori – sono le ore 10,52 – assume la Presidenza dell'Assemblea il Vice Presidente Vicario Carmine BARBATI, il quale dispone che si proceda al terzo appello.

Eseguito l'appello, il Presidente comunica che sono presenti i sotto riportati n. 26 Consiglieri:

Alemanni Andrea, Angelucci Mariano, Baglio Valeria, Barbati Carmine, Battaglia Erica, Biolghini Tiziana, Bonessio Ferdinando, Casini Valerio, Caudo Giovanni, Corbucci Riccardo, Fermariello Carla Consuelo, Ferrara Paolo, Ferraro Rocco, Lancellotti Elisabetta, Marinone Lorenzo, Melito Antonella, Nanni Dario, Palmieri Giammarco, Pappatà Claudia, Parrucci Daniele, Petrolati Sandro, Raggi Virginia, Righetti Ubaldo, Stampete Antonio, Trabucco Giorgio e Trombetti Yuri.

Assenti il Sindaco Roberto Gualtieri e i seguenti Consiglieri:

Amodeo Tommaso, Barbato Francesca, Carpano Francesco Filippo, Celli Svetlana, Cicculi Michela, Converti Nella, De Gregorio Flavia, De Santis Antonio, Di Stefano Marco, Diaco Daniele, Erbaggi Stefano, Leoncini Francesca, Luparelli Alessandro, Masi Mariacristina, Meleo Linda, Michetelli Cristina, Mussolini Rachele, Politi Maurizio, Quarzo Giovanni, Rocca Federico e Santori Fabrizio.

Giustificato il Consigliere Zannola Giovanni, in missione per conto di Roma Capitale.

Il Presidente constata che il numero dei Consiglieri è sufficiente per la validità della seduta agli effetti deliberativi.

Partecipano alla seduta, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento, gli Assessori Funari Barbara e Smeriglio Massimiliano.

(OMISSIS)

A questo punto riassume la Presidenza dell'Assemblea la Presidente Svetlana CELLI.

(OMISSIS)

64^a Proposta (di iniziativa consiliare)

a firma del Consigliere Capitolino Alemanni.

Conferma del divieto di apertura delle attività commerciali alimentari e degli esercizi di vendita di souvenir previsto dall'articolo 16, comma 1, lett. a) del Regolamento approvato con la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 109/2023

Premesso che

con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109 del 30 maggio 2023 è stato approvato il Regolamento per l'esercizio delle attività commerciali e artigianali nel territorio della Città Storica (di seguito Regolamento);

l'articolo 16, comma 1, lett. a) del Regolamento stabilisce il divieto di apertura, nell'area del Sito UNESCO e in altre aree della Città Storica ivi indicate, di attività di vendita al dettaglio di generi appartenenti al settore alimentare, in forma di vicinato e di medie strutture di vendita, nonché di attività di vendita di souvenir, per un periodo di anni 3 (tre) dalla data di esecutività della Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109/2023;

la disciplina contenuta nell'attuale Regolamento è pienamente in linea con la normativa vigente europea, nazionale e regionale in materia, in base alla quale è possibile, per motivi imperativi di interesse generale individuati dalle normative stesse, apportare prescrizioni e condizioni all'esercizio di attività commerciali, con particolare riferimento alle zone o aree aventi particolare valore archeologico, storico, artistico e paesaggistico;

nella Sentenza n. 4132/2025 del 14 maggio 2025, il Consiglio di Stato aveva difatti sancito che il principio di liberalizzazione delle attività economiche non è di portata assoluta, ma deve essere temperato dalle esigenze di tutela degli altri beni di valore costituzionale, tra cui la salvaguardia e tutela del territorio, dell'ambiente e dei beni culturali e paesaggistici, riconoscendo la piena legittimità della disciplina adottata nell'attuale regolamentazione;

tale orientamento giurisprudenziale è stato ulteriormente confermato dalla Sentenza n. 112/2026, con la quale sempre il Consiglio di Stato ha statuito che: "La Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109/2023 costituisce attuazione dei poteri attribuiti dalla legge statale alle Amministrazioni locali, connessi alla salute dei lavoratori, dell'ambiente e dei beni culturali, nonché alla salvaguardia della sicurezza, del decoro urbano o delle caratteristiche commerciali specifiche dei centri storici o di delimitate aree commerciali, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.L. n. 201/2011."

Considerato che

l'articolo 16 del Regolamento, al comma 8, prevede che i dati inerenti agli indici di saturazione delle attività di vicinato riferiti alle aree di cui al comma 1 del medesimo articolo sarebbero stati oggetto di revisione all'esito della quale è prevista l'adozione di un apposito provvedimento di conferma o eliminazione del suddetto divieto;

i dati suddetti, riportati in uno studio elaborato nel 2023 e acquisito con le note prot. n. QH/73898/2023 e prot. n. QH/75984/2023, sono stati aggiornati con riferimento agli esercizi di vicinato del settore alimentare e misto (alimentare e non alimentare) attualmente attivi nel Sito UNESCO, suddivisi per rione, e in alcune vie dei Municipi I, II e XV e sono stati acquisiti con la nota prot. n. QH/27946 del 21 aprile 2026;

dall'analisi dei medesimi dati emerge che è rimasta pressoché invariata la densità della rete distributiva commerciale nonché la concentrazione delle attività commerciali alimentari soprattutto nel territorio di alcuni Rioni ricadenti nel Sito UNESCO.

Ritenuto che

permangono, dunque, le medesime esigenze sottese al Regolamento adottato con la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109/2023 riferite alla tutela del decoro e

alla salvaguardia della sostenibilità ambientale del territorio del Sito UNESCO e delle altre aree indicate all'articolo 16, comma 1, del Regolamento che hanno indotto l'Amministrazione capitolina ad introdurre il divieto in oggetto;

nell'ultimo triennio di riferimento il suddetto divieto ha comunque rappresentato uno strumento efficace nel perseguire il contenimento della concentrazione di attività commerciali alimentari, ponendosi quale misura congrua rispetto alle esigenze di preservare la vivibilità di ambiti territoriali sottoposti a forte pressione demografica, veicolare e di sviluppo commerciale;

pertanto, sussistendo il potere dell'Amministrazione capitolina di prevedere limiti all'esercizio delle attività commerciali al fine di tutelare gli interessi sopra descritti, appare opportuno confermare il divieto temporaneo di apertura per le attività commerciali alimentari per ulteriori tre anni a far data dall'entrata in vigore del presente provvedimento;

è altresì opportuno confermare, per lo stesso arco temporale, anche il divieto di apertura di esercizi che effettuano la vendita di souvenir, per le medesime motivazioni connesse alla tutela e al decoro delle aree di particolare pregio che si evincono dalle disposizioni regolamentari in argomento;

Atteso che

in data 18 maggio 2026, il Direttore della Direzione SUAP del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, T.U.E.L., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa della Proposta di deliberazione indicata in oggetto."

Il Direttore

F.to: A. Latini;

in data 19 maggio 2026, il Sovrintendente Capitolino ai Beni Culturali ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, T.U.E.L., per quanto di competenza si esprime parere favorevole in merito alla Proposta di deliberazione indicata in oggetto."

Il Sovrintendente

F.to: C. Parisi Presicce;

in data 14 maggio 2026, la Direttrice della Direzione "Controllo di Regolarità Contabile Atti Dipartimenti e Municipi" ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, T.U.E.L., si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della Proposta di deliberazione di cui all'oggetto,

La Direttrice

F.to: A. Boldrini.

Dato atto che

la Commissione Capitolina Permanente IX – Commercio e VI – Cultura, nella seduta congiunta del 18 maggio 2026, hanno espresso parere favorevole in ordine alla Proposta di deliberazione in argomento;

sulla Proposta di deliberazione in esame è stata svolta, da parte della Segretaria Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa di cui all'art. 97, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

Visti

il D.lgs. n. 114/1998 e ss.mm.ii.;

la L.R. Lazio n. 22/2019;

il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

lo Statuto di Roma Capitale, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2013 e ss.mm.ii.

Richiamata la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109 del 30 maggio 2023;

per i motivi espressi in narrativa,

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

di adottare, in attuazione di quanto previsto dal comma 8 dell'articolo 16 del Regolamento approvato con la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109/2023, il presente provvedimento di conferma del divieto, stabilito dall'articolo 16, comma 1, lett. a) del medesimo Regolamento, di apertura, nell'area del Sito UNESCO e nelle aree indicate al comma 1 del medesimo articolo 16, di attività di vendita al dettaglio di generi appartenenti al settore alimentare, in forma di vicinato e di medie strutture di vendita, nonché di attività di vendita di souvenir per ulteriori tre anni a far data dall'entrata in vigore del presente provvedimento.

(OMISSIS)

La Presidente invita quindi l'Assemblea a procedere alla votazione, con sistema elettronico, della sopra riportata Proposta di deliberazione.

Procedutosi alla votazione, la stessa Presidente, con l'assistenza dei Consiglieri Segretari, dichiara che la proposta risulta approvata all'unanimità con 27 voti favorevoli.

Hanno partecipato alla votazione i Consiglieri Alemanni, Amodeo, Angelucci, Baglio, Battaglia, Biolghini, Bonessio, Casini, Caudo, Celli, De Gregorio, De Santis, Erbaggi, Fermariello, Ferraro, Lancellotti, Leoncini, Luparelli, Marinone, Masi, Melito, Michetelli, Nanni, Petrolati, Righetti, Santori e Trombetti.

La presente Deliberazione assume il n. 96.

Infine, l'Assemblea, in considerazione dell'urgenza del provvedimento, a seguito di successiva votazione effettuata con sistema elettronico, dichiara

all'unanimità, con 25 voti favorevoli, immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi di legge.

Hanno partecipato alla votazione i Consiglieri Alemanni, Amodeo, Angelucci, Baglio, Battaglia, Biolghini, Bonessio, Casini, Caudo, Celli, De Gregorio, De Santis, Fermariello, Ferraro, Lancellotti, Leoncini, Luparelli, Marinone, Melito, Michetelli, Nanni, Petrolati, Righetti, Stampete e Trombetti.

(OMISSIS)

IL PRESIDENTE
S. CELLI – C. BARBATI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO
G. VIGGIANO

LA VICE SEGRETARIA GENERALE
L. MASSIMIANI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dall'11 giugno 2026 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 25 giugno 2026.

Li, 11 giugno 2026

SEGRETERIATO GENERALE
LA VICE SEGRETARIA GENERALE
F.to: L. Massimiani